

注意：
因以下项目填写不清
而影响成绩责任自负
准考证号

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

姓名

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|

考试
地点 _____

_____ 考场 _____ 号

归属
区县 _____

(领准考证的区县)

密
封
线
内
不
要
答
题

2004 年北京市国家公务员录用考试

《申论》试题

满分：100 分 时间：150 分钟

| | | | | |
|----|---|---|----|-----|
| 题号 | 1 | 2 | 总分 | 核分人 |
| 得分 | | | | |

一、注意事项

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限，阅读材料 40 分钟，答卷 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的申论要求依次作答。

二、资料

1. 新华社 2004 年 7 月 27 日报道说，北京市领导指出，在筹办 2008 年奥运会过程中，北京奥组委及其他相关部门必须牢固树立“节俭办奥运”的观念，尽最大努力降低工程造价。针对奥运场馆建设他提出：一是要挖掘存量，尽可能利用现有体育场馆，减少重复建设；二是新建场馆标准要适度，在满足赛事需要的前提下重新调整项目规划，通过设计优化、技术论证、科技攻关、科学管理等手段，千方百计降低工程造价；三是新建、改建场馆要充分考虑到赛后利用。目前，北京市已决定对 2008 年奥运会场馆建设方案进行重新调整。

中心：重新调整 2008 年奥运会场馆建设方案

2. 从 2004 年 7 月 30 日起，原本正在施工的 2008 年北京奥运会主会场——“鸟巢”工地开始变得“异常寂静”，这项浩大工程暂时停工了。目前有关部门正在重新修改施工方案，待修改完成后，“鸟巢”将重新开工。另外，与“鸟巢”相邻的国家游泳中心“水立方”，已明确核减超出批准规模的建筑面积 7800 平方米，减少投资 0.9 亿元。五棵松篮球馆经过设计调整，取消了原方案位于篮球馆上部的商业配套面积，建筑面积由 11.7 万平方米压缩到 6.5 万平方米，造价减幅过半。据悉，2008 年奥运会期间在北京共需要 30 个比赛场馆，其中北京负责建设 18 个场馆。通过充分挖掘现有资源，北京市将原计划需要新建的 10 个场馆，减少到 5 个，增加了改扩建和临时场馆的数量。在奥运会所需的 60 余处训练场馆中，除了包含在比赛场馆内的 20 余处，其余 40 余处全部利用现有场馆。

中心：2008 年奥运会场馆建设修改方案减少支出

3. 据北京奥组委官方网站 2004 年 2 月 19 日报道：2 月 17 日，为贯彻落实党中央、国务院

“节俭办奥运”的指示精神,进一步控制和降低奥运会筹办费用,提高工作效率,北京奥组委制定、印发了《第29届奥林匹克运动会组织委员会机关关于节俭办奥运的若干规定》,要求组委会各部门、全体工作人员和奥组委各项工作的全过程自即日起依照执行。

《规定》指出,节俭办奥运要坚持精简适度、精打细算的原则,从小事做起,从点滴做起,力戒讲排场、求奢华、摆阔气,坚决反对铺张浪费。《规定》要求北京奥组委各部门要增强风险防范意识,采取严格的风险防范措施,规避风险造成的损失和浪费。

中心:第29届奥林匹克运动会组织委员会机关出台关于节俭办奥运的若干规定

4. 新华社雅典2003年8月13日电:2004年雅典奥运会将成为奥运史上的一个里程碑,因为奥运会又回到了它的古代发源地和现代奥运的兴起地。由于国际奥委会正力图控制并削减不断增长的奥运会费用和规模,雅典奥运会还将成为未来奥运会的另一个里程碑。国际奥委会说,雅典奥运会比赛项目保持不变,但2008年北京奥运会就要缩减到28项,参赛运动员控制在10500名。目前,举办奥运会的成本逾40亿美元,很多潜在的申办城市由于囊中羞涩而放弃竞标,而国际奥委会的改革措施至少可以节省4亿美元的成本,这无疑扩大了申办城市的范围。

中心:从雅典奥运会开始,国际奥委会改革力图节约

5. 比利时人罗格当选国际奥委会主席以来,一直对现代奥运会的“巨人症”心存忧虑。他曾公开表示,奥运会规模越办越大势必对承办国的组织工作造成巨大压力。他承诺,他将结束现代奥林匹克运动延续了几十年的“扩张主义”。国际奥委会126名委员在第114次全体会议上就棒球、垒球及现代五项的去留问题进行最终表决。此间媒体普遍对这次罗格的“裁员”计划抱悲观态度。他们认为,一个项目通常和各自单项联合会及相关赞助机构的经济利益挂钩,删减项目可能对这些机构造成经济上的损失,因此这些机构势必会通过其“代言人”向奥委会施压,从而保留这些项目。一些奥委会官员也表示,有关裁减奥运会项目的决定极有可能被延迟,而原定对2008年北京奥运会常规项目进行的修改至少要到2012年奥运会才得以实施。

中心:国际奥委会主席提议削减奥运会项目

6. 北京市已启动90余项奥运会重大前期建设项目。记者2003年3月从北京市有关部门获悉,这些项目预计在2008年之前全部建设完成。除奥运场馆的建设外,城市环境、城市交通、水资源供应、城市通信四个方面是未来几年内城市基础设施建设项目的重点。与之相配套,预计在未来五年内,城市基础设施的投资将增加到2250亿元左右。

据介绍,上述项目的启动,与北京市成功申办2008年奥运会有直接关系。为满足举办奥运会的需要,城市基础设施要继续加大投资力度,北京市原纳入“十五”计划中的一些项目要提前实施,同时又新增了一些建设项目。

中心:2008北京奥运会重大前期建设项目加大城市基础建设投资力度

7. 雅典奥运会期间,北京市奥组委执行委员魏纪中在接受媒体采访时曾指出,奥运“瘦身”不仅是对奥运会规模的控制,对体育场馆规模过大、标准过高的控制,还应包括对其他相关活动的控制。业内人士注意到,与“瘦身”行动遥相呼应,2003年以来北京筹办奥运会的提法,已从过去的“最成功的奥运会”,悄然转变为“节俭办奥运”。

目前,北京已着手对2008年奥运会的收支预算进行调整。其中,最初预算的3亿美元安保费用将有大幅增加。按照北京申办2008年奥运会时提出的预算,这届奥运会预计收支平衡并略有盈余。而安保费用的大幅增加有可能影响到北京奥运会的盈利状况。

中心:北京着手调整2008年奥运会的收支预算

密

封

线

内

不

要

答

题

8. 在2004年11月1日下午的新闻发布会上,正在北京访问的国际奥委会主席罗格说:“我想就‘节俭的奥运会’的问题进行一下澄清,节俭不是奥运会的目标,成功才是奥运会的目标。在我们谈到‘节俭的奥运会’的时候,我们要避免误解。作为2008年奥运会的举办城市,北京市和国际奥委会签署了一份《举办城市合同》,这份合同对此赛组织、服务、场馆建设等方面的要求进行了非常明确的定义。我们知道,北京奥组委按照合同规定履行相应的要求和义务。某些媒体关于‘节俭的奥运会’的报道让我感到有点吃惊,因为我们将拥有一届杰出的、高质量的奥运会,也是按照我们和中国签署的合同规定执行的奥运会。”

中心:国际奥委会主席澄清:节俭不是奥运会的目标,成功才是奥运会的目标

9. 巴塞罗那自从举办奥运会后游客猛增,旅游收入已经成为该市国民收入的重要来源之一。巴塞罗那奥运会是成功的,经济收入也十分可观。20世纪90年代初,欧洲经济不甚景气,而西班牙经济却因奥运会的拉动持续稳步增长。根据1994年公布的官方材料,1992年巴塞罗那奥运会的总收入为1946亿比塞塔(大约合15亿美元),总支出为1942亿比塞塔,收支平衡,略有赢余。奥运会使西班牙大大受益,而受益最多的要数巴塞罗那。在奥运会之前,这个城市基础设施较差,市容市貌一般,交通拥堵,经过筹办奥运会前的建设,巴塞罗那旧貌换新颜,如今已经成为以港口、旅游为主要经济来源的西班牙第二大城市。

中心:巴塞罗那奥运会的收益

10. 1986年汉城亚运会和1988年汉城奥运会的成功举办,不仅使韩国经济实现了腾飞,也使韩国的志愿活动得到了长足发展。1999年的一项调查结果显示,当时仅首都汉城就有175个志愿者服务团体,共有志愿服务人员近8万人,而全国登记的志愿者更是达到60多万人。随着志愿活动在韩国的开展,志愿者人数最近几年呈不断上升趋势,活动领域也不断拓宽,涵盖了社会福利、环境保护、地区社会公益活动、维护交通秩序及老人和残疾人服务等各个方面。

中心:奥运会促进志愿活动的开展

11. 对雅典奥运巨大的亏损额,各界人士有不同的看法。雅典大学的经济学教授拉尼洛斯在接受记者采访时说:“从组委会来说,这届奥运会肯定亏本,这已经确定无疑了。但奥运会对雅典的城市建设和人民生活是一个很大的推动,奥运会使雅典城市建设水平上了一个新台阶。”而且,此次奥运会上雅典观众对各国运动员的热情态度也体现了奥林匹克精神,给全世界人民留下了深刻的印象。

雅典奥委会秘书长卡普拉洛斯表示,奥运会留给雅典的比其他城市都多,因为其他奥运主办城市已经有了相当雄厚的体育基础设施,但在雅典,希腊人不仅修了很多先进的体育场馆,而且还修建了很多基础设施,尤其是在交通方面,实际上希腊政府只是把未来20年给雅典的投资都花在这4年了。从历届奥运会来看,奥运会前期投资巨大,要实现收支平衡需要一段较长的时间。澳大利亚奥运代表团官员在雅典说,悉尼奥运会的一些比赛场馆要用10年左右的时间才能实现收支平衡。有关人士认为,奥运会的效应不能只简单地做一些成本收益分析。奥运会对举办城市是一次独特的体验,其本身就有很强的吸引力,举办奥运会能为这些城市带来更大的声誉,也带来更多的发展机会。

中心:奥运会的收支平衡和后继效应

12. 罗格当选国际奥委会主席不久便直言不讳,“奥林匹克体育场是一座费钱费事的累赘建筑。”1976年的加拿大蒙特利尔奥运会的体育设施浪费情况可谓前无古人,这是历史上场馆浪费最为严重的一次。蒙特利尔原本想办一届“俭朴”的奥运会,初期预

算只有 1.25 亿美元,但到后来整个规划却完全失控,最后耗资约 15 亿美元,仅奥运主体育场就花去了 3.5 亿美元。在过去 27 届奥运会赛事结束后,因场馆、奥运村等相关设施出现闲置,已使举办城市普遍焦头烂额。如 1960 年罗马奥运会兴建的奥运村,由于距市区太远,难得有人光顾,房产严重闲置浪费。事实上,即便是开商业运作先河的洛杉矶奥运会,或是被誉为“历史上最成功”的悉尼奥运会,都不同程度地出现了体育场馆闲置、投资难以得到回报等情况。

中心:世界各国的奥运会硬件建设不同程度出现浪费

13. 在国内,根据北京大学首都经济研究室的报告,包括九运会、亚运会和大运会新建和已建体育场馆的调查,所有场馆从建成之日起就存在亏损,收入根本无法与日常维修和维护持平,高昂的收费又使老百姓无法消受。按照北京奥组委的规划,2008 年奥运结束后,游泳比赛场馆将成为向北京市民开放的水上娱乐中心,而体操比赛场馆将用于杂技、马戏和文艺表演。即便如此,仍旧有业内人士对奥运会后场馆的利用率表示担忧。

与奥运场馆的建设同步进行的还有大量的房地产项目,然而这些房地产项目能否真正成功获益并不确定,但可以确定的是,更多的人在担心奥运会结束之后,以房地产泡沫为代表的“奥运泡沫”的到来。以往有些举办城市虽然从奥运会组委会的角度实现了收支平衡,但其中收入部分已经包括政府拨款一项,而政府却可能已经为此承担了巨额债务。如 1992 年巴塞罗那奥运会尽管为奥委会带来了 500 万美元的收入,但同时留给政府和公众的债务则总计达 6.1 亿美元。这些历史教训值得引为借鉴。为此,北京奥运经济研究会会长反复提醒,奥运会所带来的“发展一定要建立在真实的而不是想象的要求基础上,才能避免泡沫的发生。”

中心:奥运会后场馆的利用问题,学者提醒避免“奥运泡沫”

三、申论要求

| 得分 | 评卷人 | 复核人 |
|----|-----|-----|
| | | |

1. 假定你是北京市政府的工作人员,请你根据上述材料撰写一份全面的情况综述,以供领导参考。要求:层次分明、概括准确、表达简洁、语言流畅,字数不超过 800 字。(50 分)

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

(方格略)

| 得分 | 评卷人 | 复核人 |
|----|-----|-----|
| | | |

2. 结合材料 10~13 中所反映的问题,提出你的对策和建议,自拟题目。写一篇 800~1000 字的文章。要求:联系实际,观点明确,分析充分,行文流畅。(50 分)

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

(方格略)

密

封

线

内

不

要

答

题